

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ПРОФИЛЬНОЙ КОМИССИИ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ "СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА"

28 марта 2014 года, Москва

(основание – приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.11.2008 N 622, утвержденный план работы главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2014 год, письмо заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации С.А.Краевого от 11.03.2014 N 14-1/10/2-1527)

28 марта 2014 года в 10.00 в конференц-зале ФГБУ "Российский центр судебно-медицинской экспертизы" Министерства здравоохранения Российской Федерации по адресу: 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, д. 12/13, с целью реализации Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.11.2008 N 622 "Об Экспертном совете в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации", в соответствии с утвержденным планом работы главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2014 год и письмом заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации С.А.Краевого от 11.03.2014 N 14-1/10/2-1527 состоялось очередное заседание профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" (далее - Заседание).

Организатор Заседания: Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Основные вопросы, которые были рассмотрены и обсуждены на Заседании в соответствии с повесткой дня:

1. Информация директора ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России д.м.н. А.В.Ковалева:

— о стратегии развития судебно-медицинской службы Российской Федерации в рамках разработки концепции поэтапной реализации подпункта

"а" пункта 1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267, разработки финансово-экономического обоснования к ней, с учетом предложений и замечаний Контрольного и Экспертного Управлений Администрации Президента Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец, Министра здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой.

— о проводимых Министерством здравоохранения Российской Федерации мероприятиях по повышению эффективности деятельности судебно-медицинских экспертных учреждений в разрезе субъектов Российской Федерации в рамках реализации пункта 1"а" поручения Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267.

2. Доклад главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалева "Сводный отчет о деятельности государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации за 2013 год. О реализации в государственных судебно-экспертных учреждениях "Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-медицинских экспертных учреждениях Российской Федерации", утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н. Об исполнительской дисциплине руководителей региональных бюро судебно-медицинской экспертизы. Об итогах работы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Федерации Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" в 2013 году. Об участии главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Федерации Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалева в выездном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в Республике Хакасия 17-21 февраля 2014 г. и его итогах".

3. Объявление директора ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России д.м.н. А.В.Ковалева о составе профильной комиссии и постоянно действующей рабочей группы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Федерации Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" на 2014 г.

4. Отчеты руководителей региональных бюро судебно-медицинской экспертизы и главных внештатных специалистов по судебно-медицинской экспертизе в федеральных округах о результатах государственной судебно-медицинской экспертной деятельности в рамках реализации в 2013 г. приказа

Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н "Об утверждении порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации":

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Москвы д.м.н., проф. Е.М.Кильдюшова;

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Санкт-Петербурга д.м.н., проф. Г.П.Лаврентюка;

— главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Приволжского федерального округа, начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Нижегородской области д.м.н., проф. Н.С.Эделева;

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Ямало-Ненецкого автономного округа Ю.В.Васильева;

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Астраханской области к.м.н. П.Г.Джувалыкова;

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Ставропольского края к.м.н. А.В.Копылова;

— главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Сибирского федерального округа, начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Новосибирской области д.м.н., проф. В.П.Новоселова;

— начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Хабаровского края к.м.н. А.В.Нестерова.

5. Заслушивание главного внештатного специалиста Сибирского федерального округа д.м.н., профессора В.П.Новоселова по вопросу оптимизации деятельности бюро судебно-медицинской экспертизы округа в рамках реализации подпункта "а" пункта 1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267.

6. Доклад главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Федерации Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалева "Анализ наркопотребления по результатам статистических отчетов бюро судебно-медицинской экспертизы за 2013 год и повышение роли государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации в его профилактике".

7. Отчет начальника бюро судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга д.м.н., проф. Г.П.Лаврентюка о возможных причинах увеличения

статистических показателей смертности от наркопотребления в Санкт-Петербурге.

8. Информация заместителя директора по экспертной работе в чрезвычайных ситуациях ФГБУ " РЦСМЭ" Минздрава России к.м.н. Д.В.Момота и заместителя директора по высокотехнологичным исследованиям ФГБУ " РЦСМЭ" Минздрава России д.б.н., проф. П.Л.Иванова об участии государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации в ликвидации последствий медико-санитарных потерь при чрезвычайных ситуациях с многочисленными человеческими жертвами в 2013 году.

В Заседании приняли участие 130 членов профильной комиссии, согласно утвержденному составу из 137 членов профильной комиссии.

Активное участие в обсуждении путей решения проблемных вопросов, определенных повесткой дня состоявшегося Заседания, приняли все его участники: руководство и специалисты ФГБУ " РЦСМЭ" Минздрава России, бюро судебно-медицинской экспертизы органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, главные внештатные специалисты федеральных округов, заведующие профильными кафедрами государственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования.

Заседание открыл и вел председатель профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза", главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе, директор ФГБУ " РЦСМЭ" Минздрава России д.м.н. А.В.Ковалев.

В своем выступлении и докладе главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалев довел до сведения членов профильной комиссии:

— предложения Министерства здравоохранения Российской Федерации о стратегии развития судебно-медицинской службы Российской Федерации в рамках разработки концепции поэтапной реализации подпункта "а" пункта 1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267, разработки финансово-экономического обоснования к ней, с учетом предложений и замечаний Контрольного и Экспертного Управлений Администрации Президента Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец, Министра здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой;

— информацию о проводимых Министерством здравоохранения Российской Федерации мероприятиях по повышению эффективности деятельности судебно-медицинских экспертных учреждений в разрезе субъектов Российской Федерации в рамках реализации пункта 1"а" поручения Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267;

— информацию о результатах деятельности государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации за 2013 год; о реализации в государственных судебно-медицинских экспертных учреждениях "Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации", утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н; о проведенных и проводимых мероприятиях по усилению исполнительской дисциплины руководителей региональных бюро судебно-медицинской экспертизы; об итогах работы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" в 2013 году; об участии главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалева в выездном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в Республике Хакасия 17-21 февраля 2014 г. и его итогах.

Главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалев довел до сведения членов профильной комиссии утвержденный заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации И.Н.Каграманяном состав профильной комиссии и постоянно действующей рабочей группы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" на 2014 год.

На Заседании были заслушаны и обсуждены отчеты руководителей региональных бюро судебно-медицинской экспертизы и главных внештатных специалистов по судебно-медицинской экспертизе в федеральных округах о результатах государственной судебно-медицинской экспертной деятельности в рамках реализации в 2013 г. приказа Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н "Об утверждении порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации": начальника Бюро судебно-медицинской

экспертизы органа управления здравоохранением Москвы д.м.н., проф. Е.М.Кильдюшова; начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Санкт-Петербурга д.м.н., проф. Г.П.Лаврентюка; главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Приволжского федерального округа, начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Нижегородской области д.м.н., проф. Н.С.Эделева; начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Ямало-Ненецкого автономного округа Ю.В.Васильева; начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Астраханской области к.м.н. П.Г.Джувалякова; начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Ставропольского края к.м.н. А.В.Копылова; главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Сибирского федерального округа, начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Новосибирской области д.м.н., проф. В.П.Новоселова; начальника Бюро судебно-медицинской экспертизы органа управления здравоохранением Хабаровского края к.м.н. А.В.Нестерова.

В своем выступлении главный внештатный специалист Сибирского федерального округа д.м.н., проф. В.П.Новоселов отдельно остановился на вопросе о необходимости и путях оптимизации деятельности бюро судебно-медицинской экспертизы округа в рамках реализации подпункта "а" пункта 1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267.

В своем докладе "Анализ наркопотребления по результатам статистических отчетов бюро судебно-медицинской экспертизы за 2013 год и повышение роли государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации в его профилактике" главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалев привел выполненный в ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России подробный анализ наркопотребления по результатам статистических отчетов бюро судебно-медицинской экспертизы за 2013 год, остановился на задачах, стоящих перед государственными судебно-медицинскими экспертными учреждениями Российской Федерации в профилактике наркопотребления, и путях их практической реализации. По данному докладу была проведена активная дискуссия и обсуждение с участием руководителей государственных судебно-медицинских экспертных учреждений

субъектов Российской Федерации, руководства и сотрудников ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России и заведующих профильными кафедрами государственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования. В докладе д.м.н. А.В.Ковалева и выступлениях было особо обращено внимание на необходимость оснащения современным медицинским оборудованием и модернизации химико-токсикологических (судебно-химических) подразделений бюро, на необходимость получения полных библиотек спектров современных синтетических наркотических веществ и их метаболитов, взаимодействия с региональными подразделениями ФСКН России, наркологическими и психиатрическими медицинскими организациями, химико-токсикологическими подразделениями медицинских организаций клинического профиля, совершенствования профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов с высшим и средним специальным образованием.

В отчете начальника бюро судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга д.м.н., проф. Г.П.Лаврентюка "О возможных причинах увеличения статистических показателей смертности от наркопотребления в Санкт-Петербурге" был дан подробный анализ структуры смертности от наркотических средств и психотропных веществ за последние годы в Санкт-Петербурге, приведены возможные причины ее роста и предложены мероприятия, которые должна проводить, и которые проводит для ее снижения судебно-медицинская служба Санкт-Петербурга.

Заместитель директора по экспертной работе в чрезвычайных ситуациях ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России к.м.н. Д.В.Момот и заместитель директора по высокотехнологичным исследованиям ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России д.б.н., проф. П.Л.Иванов представили доклады и слайд-презентации об участии в 2013 году государственных судебно-медицинских экспертных учреждений Российской Федерации в ликвидации последствий медико-санитарных потерь при чрезвычайных ситуациях с многочисленными человеческими жертвами, в которых отразили результаты выполненной работы, недостатки и трудности, возникшие при ее выполнении, а также представили пути их устранения в 2014 году.

На прошедшем заседании постоянно действующей рабочей группы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" были распределены обязанности между членами профильной комиссии и рабочей группы на 2014 год.

Главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалев объявил план работы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" и ее рабочей группы на 2014 год.

На подведении итогов совещания были обсуждены проект и принято Решение профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза".

РЕШЕНИЕ

профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза"

1. Одобрить отчет главного внештатного специалиста по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации д.м.н. А.В.Ковалева по итогам проведенных государственными судебно-медицинскими экспертными учреждениями Российской Федерации мероприятий за истекший период 2014 года.

2. Одобрить и принять к исполнению стратегию развития государственной судебно-медицинской экспертной службы Российской Федерации, предложенную в рамках разработки концепции поэтапной реализации подпункта "а" пункта 1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267, и принять, в рамках наделенных полномочий, меры к осуществлению мероприятий, проводимых Министерством здравоохранения Российской Федерации по повышению эффективности деятельности государственных судебно-медицинских экспертных учреждений в разрезе субъектов Российской Федерации в рамках реализации пункта 1"а" поручения Президента Российской Федерации от 03.02.2012 N Пр-267.

3. Продолжить реализацию в государственных судебно-медицинских экспертных учреждениях Российской Федерации "Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации", утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н, своевременно устранять

отмеченные в актах проверок органами Росздравнадзора недостатки деятельности учреждений.

4. Одобрить итоги работы профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" в 2013 году, устранить имевшие место недостатки.

5. Принять к сведению отчеты руководителей региональных бюро судебно-медицинской экспертизы и главных внештатных специалистов по судебно-медицинской экспертизе в федеральных округах о результатах государственной судебно-медицинской экспертной деятельности в рамках реализации в 2013 году приказа Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 N 346н "Об утверждении порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации" (далее - Порядок).

Принять меры к устранению недостатков в реализации утвержденного Порядка, в том числе в части касающейся выполнения основной (профильной) деятельности учреждений, оптимизации их организационно-штатной структуры и соблюдения стандарта оснащения медицинскими приборами и оборудованием для проведения основных видов судебно-медицинских экспертиз.

6. Обратить внимание руководителей государственных судебно-медицинских экспертных учреждений органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации и руководителей профильных кафедр государственных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования на то, что профилактика наркопотребления в Российской Федерации является одной из первоочередных задач в деятельности системы здравоохранения и правоохранительной системы, которая требует постоянного принятия мер, предусмотренных утвержденными нормативными правовыми актами.

7. Обратить внимание руководителей государственных судебно-медицинских экспертных учреждений органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации на поддержание учреждений в постоянной готовности с целью немедленной реализации утвержденных нормативными правовыми актами мероприятий с целью ликвидации последствий медико-санитарных потерь при чрезвычайных ситуациях с многочисленными человеческими жертвами.

8. Продолжать работу по общественному обсуждению на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru>) разработанных Министерством здравоохранения Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации проектов нормативных правовых документов.

9. Заседание профильной комиссии Экспертного совета в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности "Судебно-медицинская экспертиза" в июне 2014 года провести составом ее рабочей группы с приглашением членов профильной комиссии, необходимость присутствия которых определяется утвержденным планом работы Экспертного совета на 2014 год, согласно списку, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Председатель профильной комиссии
Экспертного совета в сфере здравоохранения
Министерства здравоохранения Российской Федерации
по специальности "Судебно-медицинская экспертиза",
главный внештатный специалист по судебно-медицинской экспертизе
Министерства здравоохранения Российской Федерации,
директор ФГБУ "Российский центр судебно-медицинской экспертизы"
Министерства здравоохранения Российской Федерации,
доктор медицинских наук

А.В.Ковалев

31 марта 2014 года